

葛洲坝集团交通投资有限公司路衍
经济分公司
荆门服务区加油东西站
突发环境事件应急预案修编说明

编制单位：葛洲坝集团交通投资有限公司路衍经济分公司

编制时间：2025年09月

关于《葛洲坝集团交通投资有限公司路衍经济分公司荆门服务区加油东西站突发环境事件应急预案》的修编说明

为贯彻落实企业突发环境事件应急预案相关法律、法规和规章要求，建立健全应急体系，提高企业对突发环境事件的预防、应急响应和处置能力，通过实施有效的预防和监控措施，尽可能地避免和减少突发环境事件的发生，中国石化销售股份有限公司湖北高速公路油站管理分公司于 2022 年 9 月编制完成了《中国石化销售股份有限公司湖北高速公路油站管理分公司荆门服务区加油东西站突发环境事件应急预案（2022 年第 1 版）》，并于 2022 年 9 月 6 日在荆门市生态环境局掇刀分局进行了备案，备案编号为：420804-2022-086-L。

上述突发环境事件应急预案发布至今已满三年，在此期间，加油站主体单位由中国石化销售股份有限公司湖北高速公路油站管理分公司变更为葛洲坝集团交通投资有限公司路衍经济分公司，葛洲坝集团交通投资有限公司路衍经济分公司与中国石化销售股份有限公司湖北高速公路油站管理分公司签订了委托经营合同，由中国石化销售股份有限公司湖北高速公路油站管理分公司负责荆门服务区加油东西站的经营，由葛洲坝集团交通投资有限公司路衍经济分公司负责管理，应急救援小组成员发生了变动，应急物资进行了部分更新，外部救援单位发生了变更，法律法规发生变化。根据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试行)》，葛洲坝集团交通投资有限公司路衍经济分公司需对 2022 年版应急预案进行修订，编制《葛洲坝集团交通投资有限公司路衍经济分公司荆门服务区加油东西站突发环境事件应急预案》（2025 年第 1 版），上报荆门市生态环境局掇刀分局备案。

为了规范和加强荆门服务区加油东西站应对突发环境事件，进一

步健全和完善应急预案体系。现将该《预案》的修编过程、重点内容说明、企业内部征求意见情况等涉及应急预案备案的相关情况做以下说明。

一、应急预案编制过程

1、成立环境应急预案编制组

明确编制组组长和成员组成、工作任务、编制计划和经费预算。

2025年8月葛洲坝集团交通投资有限公司路衍经济分公司荆门服务区加油东西站成立编制小组，由加油站站长任组长，现场相关人员组成编制小组，并咨询专业技术服务机构（武汉山水林草湖生态修复科技有限公司），组织编制《葛洲坝集团交通投资有限公司路衍经济分公司荆门服务区加油东西站突发环境事件应急预案》。

2、开展环境风险评估和应急资源调查

在分析各类事故衍化规律、自然灾害影响程度，识别环境危害因素，分析与周边可能受影响的居民、单位、区域环境的关系，构建突发环境事件及其后果情景，确定环境风险等级的基础上形成了《突发环境事件风险评估报告》；在调查加油站第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所等应急资源状况和可请求援助或协议援助的应急资源状况后形成了《应急资源调查报告》。

3、突发环境事件应急预案的编制

在调查研究的基础上，合理选择类别，确定内容，重点说明可能的突发环境事件情景下需要采取的处置措施、向可能受影响的居民和单位通报的内容与方式、向环境保护主管部门和有关部门报告的内容与方式，以及与政府预案的衔接方式，形成环境应急预案。编制过程中，充分征求员工和可能受影响的居民和单位代表的意见，分析了突发环境事件应急工作面临的形势和任务。

本预案的编制技术路线如下：

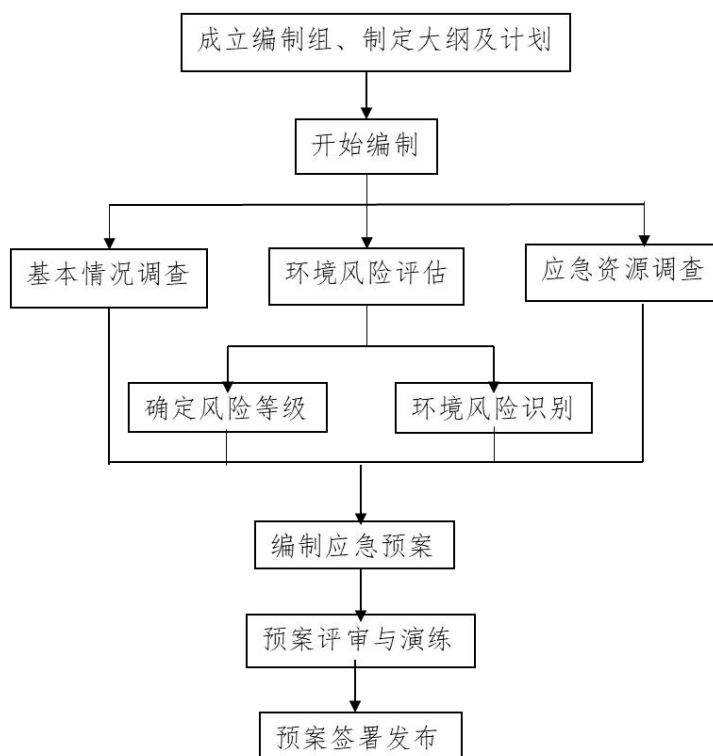


图 1 突发环境事件应急预案编制技术路线图

4、荆门服务区加油东西站单元划分情况

荆门服务区加油东站在地理位置相近，平面布置、应急物资、环境风险物质及风险源性质、应急组织架构和成员实际应急功能等方面基本相同，环境风险受体存在重合部分。因此，突发环境事件时，由总指挥统筹协调指挥，南北两站互为引援，突发环境应急预案一般作为一个主体进行编制。

荆门服务区加油东站在地理位置相近，但环境风险物质及风险源存在地理隔离，互不影响，应急组织架构及成员责任主体不一致，环境风险受体存在部分不一致，因此在风险等级评估、应急物资、应急组织等内容独立编制。

二、2022 年第（1）版应急预案实施情况

1、应急组织体系

根据《中国石化销售股份有限公司湖北高速公路油站管理分公司

荆门服务区加油东西站突发环境事件应急预案（2022年第1版）》，公司设立突发环境事件应急指挥中心，下设现场指挥部和3个现场应急小组，分别为通讯与后勤组、环境保护组和抢险救灾组。

2、预警分级、发布及解除

原《预案》对可能预警的突发环境事件，按照事件发生的可能性大小、紧急程度和可能造成的危害程度，将预警分为三级，由低到高依次为三级预警（岗位级预警）、二级预警（站级预警）、一级预警（区域流域级预警）。当可能发生突发环境事件时，应急指挥部总指挥发布预警后，各应急小组立即启动预警，根据不同的预警级别进入应急岗位，准备应急。当引起预警的条件消除和各类隐患排除后，由应急指挥部宣布解除预警。

3、应急响应分级

根据突发环境事件发生事态的发展需要将应急响应分为三级，从低到高依次为Ⅲ级响应、Ⅱ级响应、Ⅰ级响应。其中：

Ⅲ级响应：事故危害一般，只限于个别操作岗位；①加油机管道破损，油品在加油岛附件溢出；②加油机、加油岛附近少量油品泄漏。由事故工位启动应急预案，采取相应的处置措施，并及时向应急总指挥汇报事故态势。

Ⅱ级响应：事故危害较重，但影响范围未超出加油站；①油罐车泄漏，罐车内的汽油或柴油溢流至场地内；②地埋油罐浸漏，但还在防渗坑范围内；③加油机、加油岛、油罐区油品泄漏。由事故工位立即报站内应急总指挥，启动突发环境事故应急预案。

Ⅰ级响应：事故危害严重，对外环境产生影响；①加油站发生火灾、爆炸事故，油罐冷却水及消防过程中产生的大量消防废水溢流至场地外。站内应急总指挥接报后，立即启动突发环境事故应急预案，

并向上级政府请求支援或启动更高一级突发环境事故应急预案。

4、应急监测

加油站应急监测依托荆门市掇刀区环境监测站，加油站积极配合其监测工作。

发生突发环境事件时，单位应急监测组应迅速组织监测人员赶赴事故现场，协助荆门市掇刀区环境监测站，根据实际情况，迅速确定监测方案，及时开展针对环境污染事故的环境应急监测工作，在尽可能短的时间内，用小型、便携、简易的仪器对污染物质种类，污染物质浓度和污染的范围及其可能的危害作出判断，以便对事故能及时、正确的进行处理。

5、演练情况

荆门服务区加油东西站严格贯彻落实《中国石化销售股份有限公司湖北高速公路油站管理分公司荆门服务区加油东西站突发环境事件应急预案（2022年第1版）》要求，每月组织开展了全流程、多场景的实战应急演练。演练过程严格按照预案规定的应急响应程序执行，重点检验了泄漏处置、人员疏散、污染防控等关键环节的协同配合能力，并采用视频记录、现场评估等方式对演练全过程进行了详细记录。演练结束后，应急领导小组立即召开总结分析会，针对演练中暴露出的应急物资调配不及时、部分员工操作不规范等问题制定了专项整改方案，明确责任人和整改时限，确保问题闭环管理。同时，以演练为契机，优化了应急响应流程，补充完善了应急物资配备，切实提升了油站突发环境事件的应急处置能力。

6、存在的问题

加油站主体单位变更，加油站人员发生变动，应急物资更新，法律法规发生变化，《中国石化销售股份有限公司湖北高速公路油站管

理分公司荆门服务区加油东西站突发环境事件应急预案（2022年第1版）》无法满足现加油站相关要求。

三、对2022年版应急预案修编主要内容

本突发环境事件应急预案与《中国石化销售股份有限公司湖北高速公路油站管理分公司荆门服务区加油东西站突发环境事件应急预案（2022年第1版）》内容变更情况见下表。

表1 突发环境事件应急预案加油站变更情况说明一览表

序号	类别	2022年版	2025年版
1	主体单位	中国石化销售股份有限公司湖北高速公路油站管理分公司	葛洲坝集团交通投资有限公司路衍经济分公司
2	名称	《中国石化销售股份有限公司湖北高速公路油站管理分公司荆门服务区加油东西站突发环境事件应急预案（2022年第1版）》	《葛洲坝集团交通投资有限公司路衍经济分公司荆门服务区加油东西站突发环境事件应急预案（2025年第1版）》
3	应急组织体系	设立突发环境事件应急指挥部，下设3个现场应急小组，分别为环境保护组、抢险救援组和通讯及后勤组	设立突发环境事件应急指挥部，下设3个现场应急小组，分别为现场处置组、应急保障组和环境应急监测组
4	应急监测单位	当发生突发环境事件时，应急监测工作可请求荆门市掇刀区环境监测站	当发生突发环境事件时，应急监测工作可委托湖北创诚石油产品检测有限公司
5	标准更新	《中华人民共和国突发事件应对法》，2007年11月1日施行	《中华人民共和国突发事件应对法》，2024年11月1日施行
		《突发事件应急预案管理办法》（国办发[2013]101号），2013年10月25日	《突发事件应急预案管理办法》（国办发[2024]5号），2024年2月7日
		《危险废物贮存污染控制标准》（GB18597-2001），2013年6月8日修订	《危险废物贮存污染控制标准》（GB18597-2023）
		/	应急管理部办公厅关于修改《危险化学品目录（2015版）实施指南（试行）》涉及柴油部分内容的通知，（2022年11月28日）
		/	《加油站大气污染物排放标准》（GB20952-2020）
		/	《排污单位自行监测技术指南 储油库、加油站》（HJ1249-2022）
		《排污许可证申请与核发技术规范 储油库、加油站》（HJ1118-2020）	
		《危险化学品名录》（2018版）	《危险化学品名录》（2022调整版）

	《国家危险废物名录》（2021年版）， 2021年1月1日起施行	《国家危险废物名录》（2025年版）
	《危险化学品名录》（2015版）	《危险化学品名录》（2022调整版）
	《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准（GB18599-2001）	《排污许可证申请与核发技术规范 工业固体废物（试行）》 （HJ1200-2021）

四、重点内容说明

预案编制的重点内容如下：

（1）预防预警工作、应急处置的基本流程（包括先期处置、分级响应，现场应急措施，抢险、处置及控制措施，应急终止等）、后期处置、培训与演练。

（2）加油站周边环境风险受体、涉及环境风险物质情况、现有环境风险防控与应急措施情况、现有应急物资与装备、救援队伍情况、突发环境事件及后果分析、现有环境风险防控及应急措施分析、完善环境风险防控及应急措施的实施计划、突发环境事件风险等级。

（3）重点说明可能的突发环境事件情景下需要采取的处置措施、向可能受影响的居民和单位通报的内容与方式、向生态环境部门和有关部门报告的内容与方式，以及与政府预案的衔接方式。

五、征求意见及采纳情况说明

本应急预案编制过程中，公司与项目负责人就本项目的建设情况、组织机构体系的建设和危险源相关情况、应急物资情况及相关处置措施等进行沟通、交流，《突发环境事件应急预案》初稿完成后，打印发放给加油站作业人员、管理人员、服务区相关人员及相关专家征求意见，以上人员结合相关从业经验及专业知识水平，对预案提出了修订意见，汇总如下表：

表2 演练暴露问题及整改措施一览表

序号	修订意见	采纳情况
1	对进站车辆进行限速限行，减小风险事故概率。	采纳。已在相应位置设置限速标示牌。
2	应急响应指挥机构应简单有效，	采纳。针对公司实际组织架构、机构成

	发生事件能及时传达	员，设置应急指挥机构和各应急小组。
3	应急预案内、外部联系方式应明确直接联络方式	采纳。设置了24小时有人值守接警电话，外部机构增加了直接联系方式。
4	在信息报告与通报章节中，进一步完善分级上报时限和要求，明确责任人。	采纳。已修改完善时间，发现者为第一上报人员，后续根据事件情况由总指挥分别上报上级部门，并明确了初报、续报、处理结果报告的时限和要求。

六、演练暴露问题及解决措施

由公司应急指挥部组织，按应急预案内容，举行应急救援演练，期间暴露的问题主要是员工之间的配合不协调以及应急物资使用不当，这些问题将在往后的演练中逐步熟悉完善。演练暴露问题及整改措施如下表：

表3 演练暴露问题及整改措施一览表

序号	演练暴露问题	整改措施
1	在演练过程中，预警信号发布存在延迟情况，部分相关人员未能及时收到预警信息。同时，信息传递过程中出现内容偏差，导致处置工作初期出现混乱。	1、建立健全预警信息发布系统，采用多种渠道发布预警信息，如短信、对讲机、应急广播等，确保所有相关人员能在第一时间收到信息。 2、明确信息传递的流程和责任人员，对传递的信息进行严格审核，确保信息的准确性和完整性。定期组织信息传递演练，提高信息传递的效率和质量。
2	员工应急能力不足。部分员工对演练流程不熟悉，在模拟险情发生时，行动迟缓、不知所措，未能按照预定方案迅速采取有效的应急措施。员工的应急知识储备也存在欠缺，对于不同类型险情的应对要点掌握不牢固，在回答演练中的应急提问时，出现错误或含糊不清的情况。	1、定期组织员工进行应急知识和技能培训，培训内容包括各类险情的处置流程、应急设备的使用方法、急救知识等。邀请专业人员进行授课，采用理论讲解与实际操作相结合的方式，确保员工熟练掌握相关知识和技能。每月至少开展一次集中培训，每季度进行一次考核，考核不合格者需重新培训直至通过。 2、根据加油站的实际情况，设置多样化的模拟演练场景，让员工在反复训练中熟悉应急流程和操作要点。每周组织一次小型演练，每月组织一次大型综合演练，提高员工的应急反应速度和处置能力。
3	外部协同联动不足。在模拟需要消防、医疗等外部救援力量支援的场景中，与外部单位的沟通协调不够顺畅，信息传递不及时，导致外部	1、与当地消防、医疗、公安等外部救援单位建立长期稳定的应急联动机制，明确双方的职责和协作流程。定期召开联动会议，交流应急管理经验，共同研究解决应急联动中存在的问题。 2、每半年与外部救援单位开展一次联合应急演练，模拟真实的险情场景，检验双方的协同配

<p>救援力量未能按时到达指定位置，影响了应急救援的整体进度。而且，加气站与外部救援单位之间的应急联动机制不够完善，缺乏定期的联合演练，使得双方在应急处置中的配合不够默契。</p>	<p>合能力和应急处置水平。通过联合演练，进一步完善应急联动机制，提高应急救援的整体效率。</p>
--	---